

ЭКОНОМИКА

УДК 338.24

Е. Н. ПАРФЕНОВА

Белгородский государственный национальный исследовательский университет
г. Белгород, Россия**РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ НА ОСНОВЕ МЕХАНИЗМОВ
ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В БЕЛГОРОДСКОЙ
ОБЛАСТИ**

В статье рассмотрены механизмы государственно-частного партнерства для реализации инвестиционных проектов. Все это реально будет способствовать привлечению в регион дополнительных инвестиционных ресурсов и даст возможность укрепить свои конкурентные преимущества и раскрыть инновационный потенциал.

У статті розглянуті механізми державно-приватного партнерства для реалізації інвестиційних проектів. Все це реально сприятиме залученню в регіон додаткових інвестиційних ресурсів і дасть можливість укріпити свої конкурентні переваги і розкрити інноваційний потенціал.

Введение

В настоящее время вопросы модернизации региональной экономики являются актуальными для органов государственной власти. Потребность в повышении энергоэффективности, восстановлении и развитии дорожной сети, объектов жилищно-коммунального хозяйства постоянно растет. На уровне регионов бюджетные ограничения становятся барьером для обновления изношенной инфраструктуры. Дефициты региональных бюджетов, сокращения трансфертов из федерального бюджета, направляемых на реализацию инвестиционных проектов в субъектах РФ, необходимость перевооружения устаревших объектов приводят к поиску внебюджетного финансирования, которое в мировой практике осуществляется на основе механизмов государственно-частного партнерства.

Основная часть

Реализация инвестиционных проектов с применением механизмов государственно-частного партнерства способна обеспечить каждому региону экономический рост, привлечение инвестиций, создание новых рабочих мест, что, в свою очередь, значительно повысит инвестиционную привлекательность региона, создаст основу для реализации бизнес-проектов и, как следствие, устойчивый рост доходов населения и региональных бюджетов.

Механизмы государственно-частного партнерства широко используются в мировой практике для привлечения частного капитала с целью развития и дальнейшего управления общественной инфраструктурой. Во всем мире идеологическое понимание самого термина государственно-частного партнерства базируется на следующих ключевых принципах:

1) государственно-частное партнерство предполагает официальные отношения/договоренности между региональными и частными участниками, которые фиксируются в официальных документах, в частности в нормативных правовых актах, то есть образуют особые правовые институты;

2) органы регионального управления выступают в проектах государственно-частного партнерства - не столько регулятором, сколько равноправным для частного инвестора партнером, который не стремится реализовать свои властные полномочия в отношении него;

3) проекты государственно-частного партнерства – призваны, прежде всего, реализовывать публичные интересы, которые формируются на основе общегосударственных общественно полезных целей;

4) государственно-частному партнерству присущ характер совместных действий, когда власти региона и частный инвестор совместно привлекают ресурсы, принимают решения в процессе финансирования и управления проектом [1].

В настоящее время термин «государственно-частное партнерство» региональные власти рассматривают в широком и узком смысле этого слова. В широком смысле государственно-частное партнерство – это взаимодействие бизнеса и власти для реализации проектов в тех сферах, ответственность за развитие которых относится к государственным функциям. В узком смысле данный термин декларирует, что сферой применения механизмов государственно-частного партнерства должны быть инфраструктурные проекты.

Отсутствие единого видения приводит к тому, что каждый регион трактует по-своему механизмы государственно-частного партнерства, а, значит, и развивает данное направление в соответствии со своим субъективным пониманием. Такая ситуация не способствует эффективному социально-экономическому развитию в целом по стране, а также препятствует тому, чтобы все регионы развивались одинаковыми темпами, повышая свою инвестиционную привлекательность [2].

Государственно-частное партнерство предусматривает многообразные формы и способы реализации, к основным в этом списке эксперты относят: концессионные соглашения; государственные контракты (административные договоры на оказание услуг или выполнение работ по заказу государства); арендные отношения, аренду госимущества (долгосрочную аренду, аренду с обязательствами, договоры на управление); финансовую аренду (лизинг); государственно-частные предприятия (совместные предприятия); совместные инфраструктурные фонды прямых инвестиций; приватизацию [3].

Представители администрации Белгородской области трактуют понятие государственно-частное партнерство достаточно широко. Содержание данного понятия в регионе сводится к привлечению на контрактной основе частного сектора для более эффективного и качественного выполнения задач, которые относятся к общественному сектору.

Специальной структуры, целью которой стало бы развитие государственно-частное партнерство, в регионе не существует. Действующие в структуре правительства области подразделения выполняют функции по реализации инвестиционных проектов, в том числе, с использованием механизмов государственно-частное партнерство.

Из существующих инструментов государственно-частное партнерство в части финансирования достаточно широко используются федеральные целевые программы (ФЦП «Жилище»), Инвестиционный фонд РФ (проект строительства жилого района «Юго-Западный-2»), а правовой основой выступают инвестиционные соглашения.

Кроме того, в области накоплен значительный опыт государственной поддержки инвесторов, в рамках которой, в соответствии с действующим законодательством, оказывается содействие по выделению земельных участков под строительство производственных объектов, продолжается работа по оказанию государственной поддержки в виде возмещения части затрат на уплату процентов по привлекаемым кредитным ресурсам за счет средств федерального и областного бюджетов, льготы по налогу на имущество организаций, а также предоставляются государственные гарантии Белгородской области для обеспечения исполнения кредитных обязательств хозяйствующими субъектами области, также в качестве залогового обеспечения по привлекаемым кредитным ресурсам предприятиям-участникам областных целевых программ развития животноводства предоставляется имущество области. Кроме того, правительством области ведется работа с компаниями-поставщиками услуг по электро-, газо- и водоснабжению, по поддержанию объема инвестиций, направляемых на развитие инженерной инфраструктуры.

Среди крупных проектов Белгородской области в инфраструктуре можно выделить те, которые находятся в стадии реализации:

- проект в сфере строительства жилых объектов: региональный инвестиционный проект «Строительство инженерных, транспортных сетей, зданий и сооружений территории комплексной застройки жилого района «Юго-Западный-2» г. Белгород», в том числе объекты в составеданногопроекта:подъезднаяавтодорогаидвухуровневаяразвязкаотул.Красноармейская до микрорайона «Юго-Западный-2» и подъездная автодорога и двухуровневая развязка от микрорайона «Юго-Западный-2» в г. Белгород до пос. Комсомольский Белгородского района;

- проект в сфере ЖКХ: внеплощадочные сети и сооружения водоснабжения и водоотведения микрорайона ИЖС «Юго-Западный-2» (1-й и 2-й пусковые комплексы);
- проект в сфере жилой застройки: комплексная застройка жилого района «Юго-Западный-2»;
- проект в сфере транспорта и дорожного строительства (строительство магистральной автодороги общегородского значения регулируемого движения «Спутник-Сумская-Чичерино-ротонда» (проспект Б.Хмельницкого) в г. Белгороде;
- в сфере мусоросортировки и переработки твердых бытовых отходов (ТБО): создание современной комплексной системы обращения с отходами в г. Губкин и Старый Оскол;
- в сфере здравоохранения: создание многопрофильного медицинского центра [4].

Реализация данных инвестиционных проектов позволит региону осуществить целенаправленные социально-экономические изменения в рамках своей территории. Однако, отсутствие единого координирующего и регулирующего органа в данной сфере, законодательной базы и устойчивой правовой среды, влияют на то, что в регионе не сформированы государственные гарантии стабильных условий работы бизнеса, что является препятствием для реализации крупных проектов.

Выводы

Только применение определенных административных управленческих решений сможет повлиять на использование инструментов для привлечения инвестиций в социально значимые отрасли, снять препятствия для реализации в регионах крупномасштабных проектов, а также позволит осуществлять поиск наиболее перспективных направлений для инвестирования. При этом государственно-частное партнерство должно стать одним из действенных инструментов управления властей региона на пути к успеху.

Список литературы

1. Власов И. П. Частно-государственное финансирование в Российской Федерации // Финансы и кредит. – 2008. – № 43. – С. 49–55.
2. Господарчук Г. Г. Развитие регионов на основе финансовой интеграции. – М.: Финансы и статистика, 2006. – 254 с.
3. Пчелинцев О. С. Региональная экономика в системе устойчивого развития / О. С. Пчелинцев. – М.: Наука, 2004. – С. 77.
4. <http://www.belregion.ru>

REGIONAL PROJECTS BASED ON PUBLIC – PRIVATE PARTNERSHIP IN THE BELGOROD REGION

E. N. PARFENOVA

This paper considers the mechanisms of public-private partnership to implement investment projects. This will actually help to attract to the region additional investment resources and give an opportunity to strengthen their competitive advantage and uncover innovative potential.

Поступила в редакцию 16.11 2011 г.